

ПРОТОКОЛ №5
заседания Общественного совета при Комитете конкурентной политики
Республики Крым

Место проведения: г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 198,
Комитет конкурентной политики Республики Крым,
Дата и время проведения: 20.12.2016, 15.00.

Председательствующий - Бутовский Евгений Геннадиевич
Секретарь - Спирина Анжелика Владимировна

Присутствовали:

Члены общественного совета:

Беляев Владимир Владимирович;

Нехайчук Дмитрий Валерьевич;

Чижиков Петр Анатольевич;

Марченко Мария Олеговна;

Педос Анна Владимировна **Приглашенные:**

Зильберварг Артём Русланович, председатель Комитета конкурентной политики Республики Крым;

Тихонова Виктория Викторовна, заместитель председателя Комитета конкурентной политики Республики Крым;

Жолудева Светлана Юрьевна, заведующий отделом юридического сопровождения управления организационно-правовой работы;

Саваневская Юлия Анатольевна, заведующий отделом государственной гражданской службы, профилактики коррупционных правонарушений и мобилизационной работы.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обзор изменений по контрактной системе, вступающих с 2017 года.
(Выступление Жолудевой С.Ю., заведующего отделом юридического сопровождения управления организационно-правовой работы).

2. Утверждение плана работы общественного совета при Комитете конкурентной политики Республики Крым на 2017 год.
(Выступление Бутовского Е.Г., председателя общественного совета).

3. Рассмотрение вопроса реализации антикоррупционной политики в Комитете.

(Выступление Саваневской Ю.А. заведующего отделом государственной гражданской службы, профилактики коррупционных правонарушений и мобилизационной работы).

1. СЛУШАЛИ:

Жолудеву С.Ю.

Планирование закупок.

С 01.01.2017 вступает в силу ч. 11 ст. 21 Закона №44-ФЗ, согласно которой заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в

планы-графики. При этом закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно ч. 4 ст.23 Закона №44-ФЗ с 2017 года у заказчика появится обязанность указывать наименование объекта закупки при ее планировании и осуществлении в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Общественное обсуждение закупок.

С 2017 года вступает в силу ст. 20 Закона №44-ФЗ, устанавливающая обязанность по общественному обсуждению закупок.

В настоящее время обсуждение закупок также осуществляется, но при условии, что начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) превышает 1 млрд руб.

С 01.01.2017 будут применяться Правила проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. N 835.

Обязательное общественное обсуждение будет проводиться в случае осуществления закупок при начальной (максимальной) цене контракта, составляющей более 1 млрд, рублей, с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случаев осуществления закупок:

а) с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

б) в рамках государственного оборонного заказа;

в) путем проведения повторного конкурса, электронного аукциона (в случае его проведения на основании части 4 статьи 71 Закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" без изменения объекта закупки), запроса предложений;

г) путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со статьей 82 Закона №44-ФЗ.

Первый этап обязательного общественного обсуждения заключается в обсуждении в специализированном разделе и в рамках очных публичных слушаний информации о закупке, включенной в план закупок, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим обязательное общественное обсуждение, плана закупок.

Второй этап обязательного общественного обсуждения заключается в обсуждении в специализированном разделе информации о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим общественное обсуждение, таких извещений и документации.

По результатам обязательного общественного обсуждения могут быть внесены изменения в планы закупок, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

Функции ЕИС.

С 01.01.2017 функции ЕИС будут расширены. Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 предусмотрено, что единая информационная система будет с 1 января 2017 года обеспечивать контроль за соответствием:

информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок
информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика информации, включенной в планы-графики закупок информации, содержащейся в планах закупок информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках
информации, содержащейся в планах-графиках закупок
информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
информации, содержащейся в документации о закупках
условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт
информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками
условиям контракта.

Также предусмотрено, что ЕИС будет обеспечивать формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В Правилах предусмотрено новое понятие: «участники единой информационной системы», которые разделены на субъектов ЕИС и пользователей официального сайта.

Доступ к единой информационной системе предоставляется субъектам ЕИС после прохождения процедур регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации в единой информационной системе. Доступ к официальному сайту пользователям официального сайта, за исключением участников обсуждения закупок, в сети Интернет предоставляется без регистрации. Постановлением определены требования к технологическим (техническим и программным) средствам ЕИС, официального сайта, лингвистическим средствам ЕИС и ОС, организационные основы взаимодействия ЕИС с другими информационными системами, в том числе электронными площадками.

Идентификационный код закупки.

С 2017 года вводится обязанность указания в извещении о закупке, реестре контрактов и реестре недобросовестных поставщиков идентификационного кода закупки.

Согласно ч.1 ст. 23 Закона №44-ФЗ идентификационный код закупки указывается:

- в плане закупок и плане-графике,

- в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом,
- в документации о закупке,
- в контракте,
- а также в иных документах, предусмотренных Законом №44-ФЗ.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, формируется с использованием кода бюджетной классификации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию.

Мониторинг закупок.

С нового года вступит в силу определение мониторинга.

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Правила мониторинга закупок утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.11.2015 №1193, которое вступает в силу с 01.01.2017.

1 января 2017 года в соответствии с положениями Закона N 321-ФЗ заказчиком, подпадающим под действие Закона N 44-ФЗ, будет являться государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

С учетом изложенного с 1 января 2017 года унитарные предприятия обязаны проводить закупки по Закону N 44-ФЗ.

В то же время положениями Закона N 321-ФЗ предусмотрено, что государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ, за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ, принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением

случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2016 N 1285 (вступает в силу 1 января 2017 года, за исключением отдельных положений) изменились правила ведения реестра контрактов.

Наиболее важные изменения вступят в силу в 2017 году поэтапно:

- » с 1 января госзаказчики должны направлять в реестр данные о размере аванса в случае, когда он предусмотрен контрактом;
 - с 1 февраля при закупке лекарств госзаказчики обязаны передавать сведения об их наименовании, номере регистрационного удостоверения, лекарственной форме и иные данные;
 - ® с 1 апреля нужно направлять больше сведений о контрактах, которые содержат гарантийные обязательства. Так, надо будет подавать информацию о гарантии качества товара, работы, услуги и сроке такой гарантии. В реестр будут вноситься и сведения о наступлении гарантийного случая, а также об исполнении обязательств по гарантии.
- Все перечисленные выше сведения сейчас в реестр контрактов не включаются.

По результатам выступления Жолудевой С.Ю. членами общественного совета были поставлены вопросы, на которые даны исчерпывающие ответы.

По второму вопросу выступил Бутовский Е.Г.

Который довел до сведения общественного совета и приглашенных лиц, что главная цель деятельности Общественного совета - оптимизация взаимодействия Комитета и гражданского общества, обеспечение участия граждан, общественных объединений и иных организаций в обсуждении и выработке решений по вопросам государственной политики и нормативно-правовому регулированию деятельности в сфере закупок.

Бутовским Е.Г. предложен на рассмотрение план работы общественного совета при Комитете конкурентной политики Республики Крым на 2017 год (согласно приложению).

В обсуждении плана приняли участие: Бутовский Е.Г., Чижиков П.А., Беляев В.В., Нехайчук Д.В.

По третьему вопросу слушали Саваневскую Ю.А.

Которая довела до сведения общественного совета информацию о реализации антикоррупционной политики в Комитете.

В 2016 году с гражданскими служащими Комитета проведено три совещания-семинара, в том числе с представителями прокуратуры Республики Крым и представители Комитета по противодействию коррупции Республики Крым. На совещаниях были рассмотрены следующие вопросы:

1. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Комитета.
2. Освещение вопроса по организации в Комитете антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
3. Декларационная компания 2016 года (за отчетный 2015 год).

4. Требования к заполнению разделов справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

5. Типичные ошибки при заполнении разделов формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Перечень типовых вопросов возникающих при заполнении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и рекомендуемые действия.

6. Коррупция: понятие, виды, история развития в России .

7. Ответственность и её виды за коррупционные правонарушения.

8. Типичные ошибки при заполнении разделов формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Перечень типовых вопросов возникающих при заполнении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и рекомендуемые действия.

В соответствии с приказом Комитета № 178/ОД от 14.12.2015 «О порядке проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Комитета конкурентной политики Республики Крым» организована и проводится «прямая линия» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности Комитета, согласно графиков, утвержденных председателем Комитета. Так в 2016 году было проведено четыре «прямых линии». Обращений на «прямую линию не поступало».

Мероприятия по противодействию коррупции в Комитете осуществляются в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2016-2017 годы (далее-План), утвержденного приказом Комитета от 22.12.2015 №183/ОД.

В 2016 году Комитетом было утверждено 11 нормативных правовых и правовых актов в сфере противодействия коррупции.

В 2016 году проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении 5 государственных гражданских служащих Комитета. Материалы по результатам проведенных проверок переданы на рассмотрение в Комиссию по служебному поведению государственных гражданских служащих в Комитете конкурентной политики Республики Крым и урегулированию конфликта интересов (далее-Комиссия).

Деятельность комиссии обеспечивает подразделение кадровой службы, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №' 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов», Указом Главы Республики Крым от 04.08.2014 №174 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Крым», Положением о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих в Комитете конкурентной политики Республики Крым и урегулированию конфликта интересов,

утвержденным приказом Комитета от 10.03.2016 №35/ОД, а также методическими рекомендациями по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах, одобренными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол №24 от 13.04.2011).

Персональный состав Комиссии утвержден приказом Комитета от 01.04.2016 №5 ПОД. В состав Комиссии входит 9 человек, в том числе, представители Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского», деятельность которых связана с государственной службой.

В 2016 году комиссией было проведено 20 заседаний, на которых рассмотрены вопросы о даче согласия гражданину, ранее замещавшему должность государственной гражданской службы в Комитете, на замещение должности в ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Семашко», заявления государственных гражданских служащих Комитета о невозможности выполнить требования Федерального закона от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и представить полные сведения о счетах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (Украина), поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в Комитет, уведомления организаций о заключении с гражданами, замещавшими должности государственной службы в Комитете, трудовых договоров.

По итогам рассмотрения вышеуказанных вопросов Комиссией были приняты следующие решения:

1. Дать гражданину, ранее замещавшему должность государственной гражданской службы в Комитете, на замещение должности в ГБУЗ РК «Республиканская клиническая больница им. Семашко».

2. Признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению требований Федерального закона от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и причины непредставления полных сведений о счетах в

иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (Украина), гражданскими служащими Комитета, подавшими заявления являются объективными и уважительными.

3. Считать, что нарушения, допущенные гражданскими служащими Комитета при заполнении формы справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера не образуют коррупционного проступка и не влекут применения взыскания.

4. Указать гражданским служащим Комитета, в отношении которых были проведены проверки, на необходимость в дальнейшем неукоснительного соблюдения требований о представлении достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

5. Дать 3 гражданам, ранее замещавшим должности государственной гражданской службы в Комитете, в отношении которых получены уведомления об их трудоустройстве на замещение должностей в организациях, направивших уведомления, на основании трудовых договоров.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Принять к сведению выступление Жолудевой С.Ю. «Обзор изменений по контрактной системе, вступающих с 2017 года».

2. Утвердить План работы общественного совета при Комитете конкурентной политики Республики Крым на 2017 год.

3. Признать положительной и эффективной работу Комитета по реализации антикоррупционной политики.

Председательствующий

Секретарь

Е.Г. Бутовский

А.В. Спирина