

ПРОТОКОЛ №3
заседания Общественного совета при Комитете конкурентной политики
Республики Крым

Место проведения: г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 198,
Комитет конкурентной политики Республики Крым,
Дата и время проведения: 04.07.2016, 16.00.

Председательствующий – Бутовский Евгений Геннадиевич
Секретарь – Спирина Анжелика Владимировна

Присутствовали:

Члены общественного совета:

Беляев Владимир Владимирович;
Нехайчук Дмитрий Валерьевич;
Чижиков Петр Анатольевич;
Марченко Мария Олеговна;
Педос Анна Владимировна

Приглашенные:

Клименко Наталья Владимировна, заведующий отделом мониторинга и административно-хозяйственного обеспечения;
Сливка Ярослав Михайлович, первый заместитель председателя Комитета конкурентной политики Республики Крым;
Тихонова Виктория Викторовна, заместитель председателя Комитета конкурентной политики Республики Крым.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Повышение эффективности государственных закупок в Республике Крым. Обсуждение проблемных вопросов.
(Выступление Клименко Н.В. заведующего отделом мониторинга и административно-хозяйственного обеспечения).
2. Механизмы реализации политики преференциальной поддержки и национального режима в сфере закупок для государственных нужд.
(Выступление Нехайчука Д.В., члена общественного совета).
3. Разное.

1. СЛУШАЛИ:

По первому вопросу выступила Клименко Н.В. – которая довела до членов Общественного совета следующую информацию.

Законодательство Российской Федерации в сфере закупок основано на принципах открытости и обеспечения конкуренции, направлено на создание равных условий для участников закупок в целях обеспечения добросовестной конкуренции между ними. Федеральный закон № 44-ФЗ призван обеспечить повышение эффективности, а также результативности осуществления закупок, поэтому основные приоритеты дальнейшей деятельности Комитета:

- * разработка методических рекомендаций для заказчиков, участников размещения заказов;

- * повышение обоснованности и эффективности расходования бюджетных средств;
- * проверка обоснованности заявленных потребностей, достоверности определения НМЦК;
- * достижение максимальной экономической эффективности использования бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Крым в 2016 году;
- * обеспечение принципов объективности, открытости, гласности (публичности), прозрачности, развития конкурентности, создания равных условий и недопущения дискриминации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- * устранение возможностей злоупотребления и коррупции при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Крым;
- * разработка и согласование Комитетом проектов нормативных правовых актов;
- * внесение предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе.

Преобладающим способом определения поставщика в I полугодии 2016 года являлся *электронный аукцион*, доля которого составила 80% от общего количества размещенных на официальном сайте извещений. Удобство закупок в электронной форме (возможность подачи заявки 24 часа в сутки из любого региона, анонимность рассмотрения заявки, снижение рисков сговора, рост возможностей для контроля, открытость) делает их наиболее привлекательными для заказчиков, которые в ряде случаев пользуются правом проведения электронных аукционов при закупке товаров, работ, услуг, не включенных в аукционный перечень. 945 заявок от участников было подано для участия в торгах.

Экономия по результатам проведенных процедур Комитетом, как Уполномоченным органом, за I полугодие составила 282 875 483,51 руб.

Общий объем заключенных контрактов, по процедурам проведенным Комитетом, без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе, составил **1 157 136 307,27** рублей и представлен в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о заключённых в I полугодии 2016 года контрактах

Количество заключенных контрактов по итогам процедур, шт.	Общий объем заключенных контрактов, руб.	Экономия заключенных контрактов, руб.
102 (по результатам ЭА)	1 054 301 101,93	108 857 266,03
7(по результатам конкурса)	83 323 311,82	19 952 775,16
1(по результатам конкурса с ограниченным участием)	9 612 300,00	3 135 525,00

I (по результатам запроса предложений)	9 899 593,52	0,00
III	1 157 136 307,27	131 945 566,19

Количество процедур, по которым заключен договор на поставку товаров, выполнение работ - **111** на сумму **1 157 136 307,27** рублей.

Было проведено **15** совместных электронных аукционов организатором которых выступал Комитет, экономия по результатам проведения процедуры составила **5 833 987,10** рублей.

Достигнутая за счет роста конкуренции экономия по результатам заключённых контрактов составила **131 945 566,19** рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 44-ФЗ контрактная система стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО). Так в I полугодии 2016 года заключено 58 контрактов на сумму 390 121 608,23 рублей.

По второму вопросу слушали Нехайчука Д.В. – который выступил с информацией о механизмах реализации политики преференциальной поддержки и национального режима в сфере закупок для государственных нужд.

Под преференциями мы будем понимать особые условия участия в процедурах закупок для государственных и муниципальных нужд для отдельных категорий участников закупок.

Преференции предусмотрены практически во всех системах государственных и муниципальных закупок зарубежных стран. Использование преференций в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в России закреплено в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Закон № 44-ФЗ), вступившем в силу 1 января 2014 г. Особые условия предусмотрены для следующих преференциальных групп:

- учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы;
- организаций инвалидов;
- субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отдельному регулированию подлежат закупки в рамках национального режима в соответствии со ст. 14 Закона N 44-ФЗ. Запрет на допуск либо ограничение допуска товаров, работ, услуг, происходящих из иностранного государства, устанавливаются в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей.

Особенностью российской системы государственного и муниципального заказа является преимущественно единый порядок предоставления преференций для закупок за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Российским законодательством предусмотрены два способа предоставления преференций: корректировка цены предложения участника закупки с помощью установленного заказчиком коэффициента и выделение для преференциальной группы квоты в объеме государственного и муниципального заказа. Предоставление преимущества путем корректировки цены осуществляется для организаций инвалидов и учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, выступающих в качестве участников закупки, квотирование предусмотрено для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Предоставление преференций для субъектов малого предпринимательства является широко распространенным в мировой практике способом стимулирования малого бизнеса. Потенциальные выгоды от поддержки субъектов малого предпринимательства очевидны: обеспечение занятости, развитие конкуренции на рынках и повышение налоговых поступлений в бюджеты, что особенно актуально в кризисные периоды. Кроме того, участие малого бизнеса повышает эффективность самих закупочных процедур, снижая риск сговора среди крупных поставщиков и обеспечивая более высокий уровень конкуренции за государственный и муниципальный заказ.

В рамках антикризисных мероприятий принято Постановление Правительства РФ от 11.03.2016 N182 "О случаях и условиях, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта", закрепляющее право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта при проведении конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Единая система преференций для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций является отличительной особенностью современного российского законодательства. К социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), которые могут претендовать на получение преференций, относятся социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие виды деятельности в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", а именно социальную поддержку и защиту граждан, охрану окружающей среды и защиту животных, благотворительную деятельность, деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения и т.д.

Новацией российского законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок является возможность предоставления преференций путем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков и соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и СОНКО. В этом случае заказчик, проводя конкурентную процедуру, обязан включить в извещение, документацию о закупке, а также контракт требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков или соисполнителей

из числа субъектов малого предпринимательства и СОНКО. Безусловно, возможность реализовать нормы о поддержке малого бизнеса и СОНКО через механизм субподряда позволит заказчикам снизить трудоемкость закупочных процедур и нивелировать риски, связанные с взаимодействием с малым бизнесом. Однако в отсутствие типовых контрактов и отработанного механизма контроля заказчики, особенно региональные, предпочитают заключать контракты непосредственно с субъектами малого предпринимательства и СОНКО.

Процедуры закупок, а также заключения и исполнения контрактов с субъектами малого предпринимательства и СОНКО имеют ряд особенностей:

1. Преференции предусмотрены только для конкурентных процедур. К конкурентным процедурам относятся: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений.

2. Ограничение по цене контракта. Так, начальная (максимальная) цена контракта, которую заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки, не должна превышать 20 млн руб.

3. Ограничение по размеру обеспечения заявки. Максимальный размер обеспечения заявки не может превышать 2% (в то время как при проведении закупки на общих основаниях обеспечение заявки может достигать 5%).

4. Особый порядок расчетов по контрактам. В контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или СОНКО, включается обязательное условие об оплате заказчиком товара, работы или услуги не более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

5. Отсутствие необходимости представлять документы, подтверждающие принадлежность к преференциальной группе. Участникам закупок достаточно указать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или СОНКО.

Для контроля за соблюдением норм по поддержке малого бизнеса и СОНКО законодательством закреплена обязанность заказчиков размещать отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и СОНКО на сайте zakupki.gov.ru. За несоблюдение требования законодательства о поддержке малого бизнеса и СОНКО предусмотрена административная ответственность.

В условиях реализации политики импортозамещения в России особое значение имеют преференции отечественным производителям. Возможность предоставления таких преимуществ предусмотрена ст. 14 Закона N 44-ФЗ. В развитие указанной нормы принят ряд постановлений Правительства РФ, которыми устанавливаются запреты и ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств. На сегодняшний день подобные запреты и ограничения предусмотрены при осуществлении закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, товаров машиностроения, товаров легкой промышленности (при закупках для обеспечения федеральных нужд), отдельных видов медицинских изделий.

Технологии предоставления преимуществ отечественным производителям можно разделить на три категории:

1. **Запрет на допуск товаров иностранного происхождения.** Такой запрет реализован в Постановлении Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Отметим, что запрет не распространяется на товары, происходящие из Республики Беларусь, Республики Армении или Республики Казахстан.

2. **Ограничение допуска товаров иностранного происхождения.** Например, Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии с которым заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армении, Республики Беларусь и Республики Казахстан, при условии, что подано не менее двух заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, страной происхождения которых является или Российская Федерация, или перечисленные выше страны Евразийского экономического союза. При этом такие заявки должны удовлетворять требованиям заказчика и не содержать предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

3. **Предоставление преимуществ.** В соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 № 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при проведении конкурса поставщик отечественной продукции, находящейся в утвержденном Приказом перечне, на этапе оценки и сопоставления заявок получает дополнительное преимущество по цене в 15% по сравнению с предложением поставщиков иностранных товаров. В случае победы поставщиков иностранных товаров на аукционе контракт заключается по цене на 15% ниже предложенной ими цены. К отечественной продукции приравниваются товары, страной происхождения которых являются Армения, Беларусь или Казахстан.

Реализация регуляторных функций государства путем поддержки организаций малого бизнеса, СОНКО и организаций инвалидов в целом оправданна, что подтверждается практикой зарубежных стран. Особые условия для поставщиков отечественных товаров на фоне экономического кризиса также целесообразны и могут стать серьезным стимулом для развития отечественной промышленности и импортозамещения.

По третьему вопросу выступила Тихонова В.В., которая довела до сведения общественного совета информацию о том, что во исполнение плана мероприятий по противодействию коррупции в Комитете конкурентной политики Республики Крым на 2016-2017 годы, утвержденного приказом

Комитета от 22.12.2015 №183/ОД, необходимо включить в план работы общественного совета на 2016 год рассмотрение вопроса реализации антикоррупционной политики в Комитете. В связи с чем, дать поручение отделу государственной гражданской службы, профилактики коррупционных правонарушений и мобилизационной работы подготовить информацию о реализации антикоррупционной политики в Комитете. Данный вопрос предлагается рассмотреть на итоговом заседании Общественного совета в декабре 2016 года.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Принять к сведению выступление Клименко Н.В. «Повышение эффективности государственных закупок в Республике Крым. Обсуждение проблемных вопросов».

2. Принять к сведению выступление члена общественного совета Нехайчука Д.В. на тему «Механизмы реализации политики преференциальной поддержки и национального режима в сфере закупок для государственных нужд».

3. Включить в План работы общественного совета на 2016 год рассмотрение вопроса реализации антикоррупционной политики в Комитете.


4. Дать поручение отделу государственной гражданской службы, профилактики коррупционных правонарушений и мобилизационной работы подготовить информацию о реализации антикоррупционной политики в Комитете по итогам 11 месяцев в 2016 года.

Председательствующий



Е.Г. Бутовский

Секретарь



А.В. Спирина